

# Toegang tot Nederlandse bestuursdocumenten door buitenlandse bestuursorganen via wetgeving open overheid



## Algemeen

Op dit moment ontbreekt een uitdrukkelijke wettelijke en/of verdragsrechtelijke grond om bestuurlijke gegevens te verstrekken aan buitenlandse bestuursorganen. De wetgeving rond de openbaarheid van overheidsdocumenten biedt echter wel mogelijkheden om toegang te krijgen tot bepaalde Nederlandse bestuursdocumenten.

## Wetgeving

In Nederland regelt de Wet Open Overheid (WOO) de principes van openbaarheid over wat de overheid doet. In de wet staat onder andere opgenomen welke documenten opgevraagd kunnen worden bij een bestuursorgaan.

Eén van de doelen van deze wet- en regelgeving is de openheid van de overheidsinstanties te vergroten. De wet voorziet in een openbaarmakingsplicht uit eigen beweging voor bestuursorganen. Daarnaast is er de mogelijkheid tot openbaarmaking op verzoek. Buitenlandse overheidsorganen kunnen van beide opties gebruik maken.

## Wat valt onder documenten?

De definitie van een document wordt ruim opgevat door de

Nederlandse wetgever. Onder document valt alle informatie die is opgesteld, of elk ontvangen schriftelijk stuk. De wet heeft betrekking op bestaande documenten.

Het principe is dat alle beschikbare informatie van een overheid, in de regel openbaar is. Enkel wanneer er sprake is van een uitzonderingsgrond is, kan de openbaarheid beperkt worden.

Voor wat betreft de bestuurlijke aanpak in de strijd tegen georganiseerde criminaliteit, betekent dit dus dat onder meer vergunningen, in principe via de Wet open overheid opgevraagd kunnen worden.

## Openbaarmaking op verzoek

Iedereen kan een verzoek om publieke informatie doen bij een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Het verantwoordelijke bestuursorgaan beslist over het verzoek.

## *Aanvraag*

Een verzoek tot openbaarmaking kan zowel mondeling, schriftelijk als elektronisch gebeuren. Binnen vier weken na ontvangst van het verzoek moet het bestuursorgaan beslissen over het verzoek. Als het gaat om

een complex of omvangrijk verzoek kan deze termijn met twee weken verlengd worden.

Het is niet nodig dat degene die de vraag stelt aantoonst dat hij of zij een belang heeft bij die informatie. Wel is het nodig dat het verzoek voldoende specifiek is en niet in strijd is met de uitzonderingsgronden uit hoofdstuk 5 van de WOO.

Er worden geen kosten voor de aanvraag in rekening gebracht, wel kan er een vergoeding voor bijvoorbeeld het maken van kopieën gevraagd worden.

## *Uitzonderingsgronden (Hoofdstuk 5, WOO)*

Er zijn verschillende uitzonderingsgronden waarvoor de openbaarheid kan geweigerd worden. In deze nota worden enkel de redenen vermeld die een rol kunnen spelen bij de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.

Het openbaar maken van informatie blijft sowieso achterwege indien de informatie persoonsgegevens betreft (tenzij de betrokkene toestemming heeft gegeven of de gegevens zelf openbaar heeft gemaakt). Deze worden -indien mogelijk- geanonimiseerd. Gegevens die voortkomen uit een Bibob-onderzoek vallen onder stikte

geheimhouding en zijn derhalve niet opvraagbaar via een WOO-verzoek.

Daarnaast kan het openbaar maken van de informatie ook achterwege blijven als uit de belangenafweging blijkt dat het belang niet opweegt tegen belangen zoals:

- De opsporing en vervolging van strafbare feiten
- de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
- De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

### Openbaarmaking uit eigen beweging

Elk overheidsorgaan moet uit eigen beweging bepaalde overheidsdocumenten openbaar maken. Het gaat hier in ieder geval informatie over het beleid, inclusief de voorbereiding, uitvoering, naleving, handhaving en evaluatie. De openbare overheidsdocumenten zijn onder andere te vinden via [Overheid.nl](https://overheid.nl) | [Overheidsdocumenten](#), en via de websites van de betreffende bestuursorganen.

### **Toekomstbeeld**

De toegang tot bestuursdocumenten via de wet open overheid is volgens het EURIEC slechts een tijdelijke oplossing. Het EURIEC pleit ervoor dat bestuurlijke informatie onder bepaalde voorwaarden rechtstreeks gedeeld moet kunnen. Dit in het kader van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit, die in steeds meer landen voet aan de grond krijgt. Zolang hier nog geen wettelijke mogelijkheden voor zijn, biedt de wetgeving rond de openbaarheid van bestuursdocumenten in België, Nederland en Duitsland, in beperkte mate een mogelijkheid.